

Археологические коллекции, полученные в ходе проведения археологических полевых работ, являются овестьственной историей, единственным исторически достоверным материальным свидетельством существования объекта археологического наследия и исторических событий, остающихся в распоряжении исторической науки после проведения археологических полевых работ.

Поэтому Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее Закон № 73-ФЗ) не дифференцирует изъятые в ходе археологических полевых работ археологические предметы по степени их историко-культурного значения, эксклюзивности, аттрактивности или иным качественным или ценностным характеристикам и пунктом 13 статьи 45<sup>1</sup> предполагает передачу всех изъятых археологических предметов (включая антропогенные, антропологические, палеозоологические, палеоботанические и иные объекты, имеющие историко-культурную ценность) в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации.

При этом в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» культурная ценность включается в состав Музейного фонда Российской Федерации по результатам проведенной уполномоченным органом экспертизы культурных ценностей.

Пункт 13<sup>1</sup> статьи 45<sup>1</sup> Закона № 73-ФЗ налагает на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры и культурного наследия (в настоящее время – Министерство культуры Российской Федерации), обязанность обеспечить прием всех изъятых при проведении археологических полевых работ археологических предметов на постоянное хранение в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации.

Проект

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ

**РЕКОМЕНДАЦИИ «КРУГЛОГО СТОЛА»**

на тему «Совершенствование нормативно-правового регулирования вопросов обеспечения государственного учета и сохранения археологического наследия»

7 декабря 2017 года

Участники «круглого стола» – депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Администрации Президента Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, представители законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации, региональных органов охраны объектов культурного наследия, Института археологии РАН, музейного сообщества, реставрационных и общественных организаций, основным направлением деятельности которых является сохранение объектов культурного наследия, эксперты в указанной сфере, всесторонне обсудив вопросы нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в области сохранения археологического наследия, отмечают сложившийся в сфере сохранения археологического наследия комплекс проблем нормативно-правового регулирования и правоприменения.

Административную и уголовную ответственность за уклонение от обязательной передачи находок государству несут исполнители археологических полевых работ (статья 7.33 КоАП и статья 243<sup>3</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации).

Наиболее острыми проблемами нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в сфере сохранения археологического наследия являются:

необходимость детальной проработки нормативных требований к обеспечению первичной обработки, научного описания, государственного учета и хранения археологических предметов и коллекций, что часто приводит к разнотению и невыполнению существующих требований законодательства как лицами, осуществляющими полевые археологические работы, так и музейными учреждениями;

невозможность выполнения исполнителями археологических полевых работ требований пункта 13 статьи 45<sup>1</sup> Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» о передаче археологических материалов, полученных в ходе проведения этих работ (прежде всего в отношении массового археологического материала), в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации в связи с участвовавшими случаями отказов музеев в приеме археологических коллекций. Отказы музеев, прежде всего, обосновываются недостатком площадей для размещения фондохранилищ и необходимостью обеспечения таких хранилищ оборудованием для соблюдения температурно-влажностного режима и условий хранения;

отсутствие полноценного регулирования вопросов государственной охраны объектов культурного наследия, находящихся под водой, как в акватории государственного шельфа Российской Федерации, так и в территориальном море, внутренних морских водах и во внутренних неморских водах;

отсутствии археологических полевых работ в исчерпывающем перечне видов использования земель лесного фонда, в природоохраных, водоохраных зонах;

отсутствии данных о границах выявленного объекта археологического наследия в Едином государственном реестре недвижимости;

необходимость модернизации системы мер по защите археологического наследия Российской Федерации, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовным кодексом Российской Федерации.

Заслушав и обсудив доклады выступающих и исходя из приоритетности вопросов сохранения культурного достояния Российской Федерации, участники «круглого стола» рекомендуют:

#### **Комитету Государственной Думы по культуре:**

Создать рабочую группу по совершенствованию нормативного правового регулирования в целях сохранения археологического наследия, в том числе в части обеспечения государственного учета и сохранения объектов культурного наследия, находящихся под водой, в природоохраных и водоохраных зонах, использования земель лесного фонда для проведения археологических полевых работ, обеспечения учета и хранения массового археологического материала, а также совершенствования административного и уголовного законодательства в части ответственности за совершение правонарушений в сфере охраны и сохранения объектов археологического наследия.

#### **Правительству Российской Федерации:**

в целях обеспечения государственного учета, сохранения и изучения археологического наследия обеспечить разработку комплекса организационных, административных, правовых и финансовых мер по

созданию и функционированию специализированных археологических центров и хранилищ, в том числе обеспечивающих прием на хранение в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации массового археологического материала.

#### **Министерству культуры Российской Федерации:**

Разработать и утвердить предусмотренный пунктом 13 статьи 45<sup>1</sup> Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» порядок передачи исполнителями археологических полевых работ всех изъятых при их проведении археологических предметов в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации.

#### **Министерству обороны Российской Федерации совместно**

##### **с Министерством культуры Российской Федерации:**

Проработать вопрос нормативно-правового регулирования порядка проведения поисковых работ, предусмотренных Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», в части обеспечения сохранения археологического наследия в ходе проведения таких работ.

#### **Российской академии наук:**

1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации в части:  
 уточнения понятия «музеефикация объектов археологического наследия» и формирования требований к ее осуществлению;  
 установления единой формы описей находок, полученных в ходе проведения археологических полевых работ.

2. Рассмотреть вопрос об организации совещаний для археологов, специалистов музейных учреждений и органов охраны объектов культурного наследия по актуальным вопросам сохранения археологического наследия.

#### **Союзу музеев России:**

1. Разработать совместно с ведущими музеями Российской Федерации, осуществляющими археологические исследования, предложения по совершенствованию правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения государственного учета и сохранения археологического наследия, в том числе в составе Музейного фонда Российской Федерации;

2. Подготовить предложения для уточнения Положения о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации в части подготовки археологических предметов и коллекций для передачи в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации.

#### **Органам государственной власти субъектов**

##### **Российской Федерации:**

Рассмотреть вопрос создания на территориях субъектов Российской Федерации специализированных археологических центров и хранилищ, обеспечивающих нормативные учет, хранение, изучение и использование археологических предметов.